

淮南市国土空间生态修复规划

(2022-2035 年)

征求意见稿

淮南市人民政府

二〇二三年六月

目 录

前言.....	1
第一章 面临形势	2
第一节 形势与要求	2
第二节 生态修复工作情况	5
第三节 机遇与挑战	8
第二章 生态问题与评价	12
第一节 自然地理和生态现状	12
第二节 主要问题识别	19
第三节 综合评判	24
第三章 总体要求与规划目标	26
第一节 指导思想	26
第二节 基本原则	26
第三节 规划目标	27
第四节 指标体系	28
第四章 国土空间生态修复总体布局	30
第一节 生态保护修复格局	30
第二节 生态修复分区	31
第三节 生态修复重点区域	35
第五章 主要任务和重点工程	39
第一节 淮南市中心城区城镇人居环境提升区生态修复	39
第二节 淮河沿线洪水调蓄与矿山治理区生态修复	40
第三节 淮河北部农产品生产与矿山治理区生态修复	41
第四节 瓦埠湖洪水调蓄与水源涵养保护区生态修复	42
第五节 江淮丘陵岗地水土保持与生物多样性保护区生态修复	43
第六节 寿县新桥城镇人居环境提升区生态修复	44

第七节 江淮运河沿线水系连通与生物多样性保护区生态修复	45
第八节 重要生态廊道和生态网络构建	46
第六章 投资估算	48
第一节 测算依据	48
第二节 测算方法	49
第三节 资金来源	51
第七章 效益评价	53
第一节 生态效益	53
第二节 经济效益	53
第三节 社会效益	53
第八章 规划实施保障	55
第一节 加强组织领导	55
第二节 加强资金保障	55
第三节 加强实施管理	57
第四节 加强科技支撑	58
第五节 鼓励公众参与	59
附表	60
表 1 淮南市土地利用现状表（2021 年）	60
表 2 淮南市国土空间生态修复规划指标一览表	61
表 3 淮南市国土空间生态修复重点区域	62
表 4 淮南市国土空间生态修复重点工程时序安排表	62
表 5 淮南市国土空间生态修复重点工程资金安排表	62

前 言

党的二十大报告中指出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋发展。为深入贯彻习近平生态文明思想，落实党中央、国务院、省委省政府关于生态文明建设的决策部署，依法履行统一行使所有国土空间生态保护修复职责，淮南市人民政府组织由淮南市自然资源和规划局牵头，协同发改、财政、生态环境、农业农村、水利、林业、住建、城管等相关部门，编制了《淮南市国土空间生态修复规划（2022-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》充分衔接了《安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《淮南市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《淮南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。结合淮南市实际，提出淮南市国土空间生态修复的规划目标、修复布局、重点任务、重点工程和保障措施等。《规划》是当前和今后一段时期推进淮南市生态系统保护修复工作的指导性规划，是编制和实施有关生态修复相关规划、工作方案的主要依据。

规划范围包括淮南市行政辖区内全部国土空间，总面积5532.32平方公里。规划基期年为2021年，规划期限为2022-2035年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。

第一章 面临形势

第一节 形势与要求

一、党的二十大为新时期生态文明建设指明了方向

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标。党的十九大将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，将生态建设提升到新的高度。党的二十大将“人与自然和谐共生的现代化”上升到“中国式现代化”的内涵之一，再次明确了新时代中国生态文明建设的战略任务，为未来中国的生态文明建设和绿色发展指明了方向，规划了路线。

当前我国生态文明建设正处于新的历史阶段，要坚持以满足人民美好生态需要为目标，以绿色发展理念为引领，以完善法律法规建设为保障，更准确的把握生态环境保护与社会经济发展的关系，实现经济效益、社会效益与生态效益的和谐共生，走好新时代中国特色生态文明建设道路，让生态文明建设成为社会经济前进发展的长效引擎。

二、习近平生态文明思想为生态保护与修复工作明确了指引

习近平总书记多次从生态文明建设的宏阔视野提出“山水林田湖草是一个生命共同体”的论断，强调山水林田湖草是相互依存、相互影响的大系统，只有充分认识生态系统的属性，遵循其规律，才能有效做好生态修复工作。长期以来，生态环境保护领域存在各自为政、九龙治水、多头治理等问题。

生态保护修复是一个系统工程，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平生态文明思想，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持山水林田湖草生命共同体理念，认真把握保证生态安全功能、突出生态系统功能、兼顾生态景观功能新要求，科学施策、统筹推进，积极服务高质量发展，助力生态文明建设迈上新台阶。

三、市委市政府为淮南经济社会发展提出了目标

淮南市第十一次党代会提出，未来五年全市的奋斗目标是建设经济强、百姓富、生态美、文明向上、政治清明的现代化美好淮南。其中，建设“生态美”的重点任务之一就是牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，下大决心、花大力气加强生态保护和环境治理，加快建设人与自然和谐共生的绿色淮南美好家园。

为此，“十四五”期间淮南市将以减污降碳协同治理为抓手，认真落实国家和省有关政策，深度融入“皖北振兴”战略，积极推进新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化“四化同步”发展，深入实施可持续发展战略，持续推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。加强生态文明建设，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，发展绿色低碳循环的生态经济，建设天蓝地绿水清的生态环境，争创国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家林长制改革示范区先行区，打造人与自然和谐共生的绿色淮南美好家园。

四、上位规划对淮南生态修复规划的要求

- 1.《安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》

该规划是省域国土空间生态修复工作的总纲领和空间指引，是实施国土空间生态保护修复的重要依据。在安徽省“一心两屏四廊多点”生态安全格局中，淮南市位于两大生态廊道的交汇处，即淮河生态廊道和江淮运河生态廊道。同时，省级国土空间生态修复规划将全省国土空间划分为全覆盖、不交叉、不重叠的 9 个修复分区，其中涉及淮南市的有 4 个修复分区，为淮北平原农产品生产与矿山治理区、淮河沿线洪水调蓄与矿山治理区、江淮丘陵岗地水土保持与生物多样性保护区以及江淮运河沿线水系连通与生物多样性保护区。

2. 《淮南市国土空间总体规划（2021-2035 年）》

该规划突出淮河、引江济淮两大廊道对国土空间生态功能的核心作用，强化山林水系网络在生态系统运转中的基础性作用，统筹山水林田湖湿整体保护与一体化修复。同时落实省级国土空间规划“一心两屏四廊多点”的管控要求，综合市域生态空间资源分布，构建“两廊四带多核”的市域生态保护空间格局。其中两廊是指淮河干流及沿淮湿地生态廊道和引江济淮生态廊道，是市域生态保护格局的骨架型廊道。四带是指泥河生态带、淝河生态带、安丰塘生态带、高塘湖生态带，是形成市域生态保护格局的的次级生态走廊。多核是将自然保护地体系中的焦岗湖、瓦埠湖、上窑山、舜耕山、八公山，以及花家湖、安丰塘、泥河、高塘湖等生态极重要极脆弱区作为市域生态保护核心。

3. 《淮南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

纲要提到，要坚决贯彻落实习近平生态文明思想，加大生态环境保护力度，加强污染综合治理，严格环境执法监管，构建人口、资源、环境协调发展的循环经济体系，形成人与自然和谐发展新格局，开创淮南生态文明新时代。要求在“十四五”时期，全市要巩固和扩大“蓝天、碧水和净土保卫战”成果，强化生态修复保育；深化采煤沉陷区综合治理，打造具有淮南特色的采煤沉陷区综合治理模式；加快推动绿色低碳发展，推进清洁低碳转型，发展循环经济，提高资源利用率，打造具有重要影响力的经济社会发展绿色转型区；创新完善生态环境保护体制机制，构建网格化生态环境管控体系，完善市场化、多元化生态保护补偿机制。

第二节 生态修复工作情况

大力加强政策顶层设计。“十三五”时期，淮南市不断深化提升生态文明建设的顶层设计，紧跟中央和省委省政府部署，相继出台《淮南市生态文明体制改革实施方案》《关于扎实推进绿色发展着力打造生态文明建设淮南样板实施方案》《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》《淮南市严守生态保护红线实施方案》等一系列文件，完善生态环保制度体系，强化了顶层设计。先后制定《淮南市生态环境保护工作职责（试行）》、《淮南市党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法（试行）》、《淮南市生态文明建设目标评价考核办法》等管理办法，构建了“党政同责”“一岗双责”工作机制，实行生态环境损害责任终身追究制，切实将生态环保责任压实到岗、传导到人、延伸到“最后一公里”。

持续推动淮河岸线整治。“十三五”时期，淮南市深入贯彻落实《淮河生态经济带发展规划》和《安徽省贯彻落实淮河生态经济带发展规划实施方案》，大力推进淮河流域生态文明建设和高质量发展，建设美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河生态经济带。全面推进船舶和港口污染突出问题整治，确保了水质稳定达标；谋划淮河岸线环境综合整治工程，对淮河岸线、沿淮洼地及饮用水源地周边环境进行整治；开展淮河岸线环境问题专项排查整治，加强淮河河道采砂管理，开展日常巡查；建立长效机制，健全河湖日常管护体系，建立暗访制度、河湖警长制等模式，多点发力积极打造水清岸绿的美丽淮河（淮南段）。

扎实推进矿山生态修复。“十三五”时期，淮南市完成废弃矿山修复治理 92 个，修复面积 1376.86 公顷，超额完成省级下达的“十三五”废弃矿山生态修复目标。同时，淮南市委、市政府坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，积极推进采煤沉陷区综合治理工程，编制实施《淮南市采煤沉陷区综合治理“十三五”规划(2016-2020 年)》；按照“谁破坏，谁治理”的原则，协调煤炭企业出资，政府部门组织实施，形成矿地共同治理采煤沉陷区的新格局；按照“谁治理，谁受益”的原则，积极培育多元投入采煤沉陷区的新模式，成功申报国家重点采煤沉陷区综合治理试点；抢抓国家先进技术光伏示范基地建设机遇，探索创新采煤沉陷区治理模式，实施生态重建、观光休闲、光伏发电等多种形式的修复和经济发展相结合的项目，实现了经济社会发展和生态效益相统一，探索出了具有淮南特色的转型发展之路。

全面开展河湖水系治理。“十三五”时期，淮南市在全省率先出台《淮南市全面推行河长制工作方案》，印发《淮南市在湖泊实施湖长制的意见》，市县乡村四级河湖长制体系全面建立。全市完成市级重点河湖管理和保护范围划定，编制重点河湖岸线保护与利用规划和湖泊保护规划，常态化规范化开展河湖“清四乱”、淮河干流岸线专项整治、生态区域违法建设排查等各类行动，淮河岸线生态环境明显改善。同时，完成治理水土流失面积 25 平方公里，编制完成并批复《淮南市水土保持规划（2018-2030 年）》，强化预防监督管理，人为水土流失得到基本遏制。

推深做实林长制改革。“十三五”时期，淮南市始终把推进资源型城市绿色发展作为全市林长制工作的重中之重。2020 年，九大采煤沉陷区生态修复项目被列为全省 30 个林长制改革示范区先行区之一，成功入选中国与世界银行合作 40 周年纪念典型案例，并获得了“安徽省重点环境保护实用技术及示范工程”称号，受到社会各界的认同和赞誉。同时，以深入推进林长制为抓手，淮南市实施林业增绿增效行动，完成成片造林 6133 公顷，封山育林 833 公顷，森林抚育 68667 公顷，退化林修复 133 公顷，均超额完成规划任务，完成义务植树 2800 万株，全民义务植树尽责形式不断创新。成功创建省级森林城镇 16 个、森林村庄 134 个。加强生态敏感区域保护，划定全市生态保护红线；加强自然保护地体系建设和监管，精准出击自然保护地整治，有效保护了生物物种及其栖息环境，维护了生态安全。

切实改善生态环境质量。“十三五”时期，淮南市持续推进人居

环境整治,制定实施《淮南市农村人居环境整治三年行动实施方案》,累计完成 290 个建制村的农村环境综合整治任务;完善污水处理设施建设,实施主城区污水收集管网建设和雨污分流管道改造;规范运营东、西部两个生活垃圾无害化处理项目,城镇生活垃圾无害化处理率为 100%;坚持打好城市黑臭水体治理攻坚战,治理城市水系 40.2 公里,建成区 7 条黑臭水体已消除黑臭;推进城镇园林绿化提升,构建“点、线、面、片”一体化区域特色绿化景观,完成 50 余处街头游园、30 余条道路行道树改造提升工程;城市建成区绿地率、人均公园绿地面积分别达到 42.55%、13.14 平方米,较 2015 年分别提高了 5.78%、1.14 平方米,顺利通过住建部组织的国家园林城市复查。

第三节 机遇与挑战

一、面临机遇

1.生态文明的战略地位提升

党的十八大将生态文明建设纳入到了中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局当中,强调“把生态文明建设放在突出地位”“加强生态文明制度建设”,生态文明被写入党章和宪法;党的十九大将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,指出“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”,“绿水青山就是金山银山”被写入党章;党的二十大将“人与自然和谐共生的现代化”上升到“中国式现代化”的内涵之一,明确了“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”的总基调。以习近平同志为核心的党中央不断加强党对生态文明建设的全面领导,把生态文

明建设摆在全局工作的突出位置，让生态文明思想深入人心，生态文明战略地位不断提升。

2. “双碳战略”的新要求

“碳达峰碳中和”是党中央的重大决策部署，是全面实现生态强国的重大战略。“十四五”时期，生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动降碳减污协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型的关键时期。淮南市处于经济快速发展阶段，平衡碳排放与经济增长压力巨大，经济社会发展与生物多样性保护的矛盾依然存在，给生态修复工作带来了挑战，迫切需要各生态系统保护修复统筹推进，坚持以碳达峰、碳中和战略实施为抓手，提高生态系统固碳能力，维护生态系统平衡、保护生物多样性。

3. 优质生态产品的需求增长

新时代下，我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民的美好生活不仅指更多的物质财富和精神财富，也包括更多优质生态产品。人民群众对优美生态环境的需要已经成为这一矛盾的重要方面，优美生态环境是人民对新时代美好生活的重要期待，更是中国共产党为之不懈奋斗的坚定方向。党的十九大报告指出，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。为此，必须践行“绿水青山就是金山银山”理念，依托生态保护与修复工作推动国土空间保护开发模式转型发展，构建高效、集约与可持续利用的国土空间资源利用方式，

建立绿色、低碳、循环的发展方式和生活方式，具有深厚的民意基础和广阔的现实需求。

二、重大挑战

1.生态保护与修复的压力依然较大

淮南市是国家十四个亿吨级重点煤炭能源工业基地之一。产业结构偏重煤电，能源结构偏煤，运输结构偏公路。煤炭企业在开采过程中，“三废”排放量大，废弃矿山、采煤塌陷区综合治理任务艰巨。作为承担重任的老工业基地，淮南在生态保护与修复治理方面历史欠账多，一些地区生态环境承载力薄弱，且又面临着“旧账”未还，又欠“新账”的问题。因此，全市生态保护与修复工作的压力依然较大，任务十分艰巨且迫在眉睫。

2.资源利用与保护的矛盾仍旧存在

当前，淮南市正处于发展的重要战略机遇期、提速增效发力期、跨越发展窗口期，这一时期经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须加快推动经济社会发展全面绿色转型。但随着经济社会不断快速发展，淮南作为重要能源基地和煤化工基地的深入建设，经济发展的结构性矛盾更加突出，对资源的需求也就不断加大，在保障经济社会快速发展的同时，资源持续利用和生态保护的压力不容小觑。

3.生态保护与修复的机制尚不完善

以往生态修复的工作重点为针对单一资源开发造成的生态破坏的专项行动，对生态系统内各类要素间的相互关系与作用规律的认识有限，生态修复的系统性和整体性不强，生态修复工程的实施效果未

能达到“整体保护、系统修复、综合治理”的目标。同时，生态修复与城市建设的政策协同力度有待加强，多部门协作、跨地域联动的生态修复机制有待强化，对于生态保护与修复的成效检测、评估预警等科学支撑能力有待提升。

第二章 生态问题与评价

第一节 自然地理和生态现状

一、自然地理状况

1.地理区位

淮南市位于安徽省中北部，淮河中游，跨淮河两岸，地处东经 $116^{\circ} 21' 5'' \sim 117^{\circ} 12' 30''$ ，北纬 $31^{\circ} 54' 8'' \sim 33^{\circ} 00' 26''$ ，东与滁州市毗邻，东南与合肥市接壤，西南与六安市相连，西与阜阳市相接，北与亳州市、蚌埠市交界，素有“中州咽喉，江南屏障”之称，是沿淮城市群的重要节点。

2.地形地貌

淮南市境以淮河为界形成两种不同的地貌类型，淮河以南为丘陵，属于江淮丘陵的一部分，以寿县为例，北、中部为淮河冲积平原；西北部为沿淮河、淝河洼地；东南部为岗地。淮河南岸由东至西隆起不连续的低山丘陵，环山为一斜坡地带，宽约 $500 \sim 1500$ 米，坡度 10° 左右，海拔 $40 \sim 75$ 米；淮河以北为地势平坦的淮北平原，地势呈西北东南向倾斜，海拔 $20 \sim 24$ 米，对高差 $4 \sim 5$ 米。

3.气候特征

淮南市境地处亚热带和暖温带的过渡地带，主要气候特征是：春温多变，夏雨集中，秋高气爽，冬季干冷，季风显著，四季分明。市境年日照时数 2239.2 小时，年平均气温 15.3°C ，年降水量 937.2 毫米，全年无霜期 223.7 天。由于光照充足，热量丰富，降水量适中，

无霜期长，适宜于稻、麦、油菜、豆等多种粮食作物和经济作物的种植、生长，有利于工、农业生产的持续发展。季风气候雨热同季，提高了光、热、水资源的利用率。

4.水文特征

淮南市地表水系属淮河流域，最大的地表水为淮河。市辖淮河 76.13 公里(含北岔 106.26 公里)，河道宽 400 米左右，枯水期 250-300 米，丰水期 400-800 米，净水域面积 21.5 平方公里，年平均流量 813 立方米/秒，多年最枯月平均流量 20 立方米/秒，近 10 年最枯月平均流量 53.7 立方米/秒，多年平均含量 0.581 千克/立方米。市境支流有东淝河、窑河、西淝河、架河、泥河等。湖泊有瓦埠湖、高塘湖、焦岗湖、花家湖、凤凰湖等。人工河有茨淮新河。此外，还有蔡城塘、泉山、老龙眼、乳山、丁山、许桥等小型水库以及采煤塌陷区积水而成的众多水面。

5.土壤状况

淮南市成土母质多样，全市土壤分为 7 个土类，14 个亚类，29 个土属，67 个土种。其中黄棕壤的沙砾黄壤性土、硅质黄棕壤、黄褐土 3 个土属和石灰土的棕色石灰土、鸡肝土 2 个土属主要分布在市东南西丘陵地带，属于林业土壤；另外，黄棕壤的马肝土、淤潮马肝土、潮马肝土和黄白土 4 个土属主要分布于淮河以南四区的岗地，属于耕作土壤；砂姜黑土集中分布在潘集区茨淮新河、黑河以南的广大地区和大通区局部低洼区；潮土主要分布在淮河、东淝河沿岸湾地；水稻土则分布在沿淮二级阶地和河间平原水利条件较好地区。

6.植被状况

淮南市境植被属亚热带暖温带过渡类型，以落叶阔叶林为主，动植物资源较为丰富。目前，全市有乔灌木树种 75 科、169 属、335 种。其中裸子植物类共有 7 科、19 属、53 种；被子植物类的双子叶植物纲共有 63 科、145 属、273 种，单子叶植物纲有 5 科、5 属、9 种；有野生植物 139 种，其中国家级重点保护植物 5 种。

二、自然资源保护和利用情况

1.土地资源

根据 2021 年度国土变更调查数据，淮南市国土总面积 553232.00 公顷，其中耕地 331983.11 公顷，占全市国土总面积比重 60.01%；园地 3418.15 公顷，占全市国土总面积比重 0.62%；林地 21054.49 公顷，占全市国土总面积比重 3.81%；草地 950.53 公顷，占全市国土总面积比重 0.17%；湿地 1875.22 公顷，占全市国土总面积比重 0.34%；城乡建设用地 71176.20 公顷，占全市国土总面积比重 12.87%；区域基础设施建设用地 11910.26 公顷，占全市国土总面积比重 2.15%；其他建设用地 4288.64 公顷，占全市国土总面积比重 0.78%；陆地水域 95903.33 公顷，占全市国土总面积比重 17.34%；其他土地 10672.07 公顷，占全市国土总面积比重 1.93%。

2.水资源

淮南市位于淮河中游，跨淮河两岸，淮河干流至西向东穿越市境共长 105 千米，市境有淝河、茨淮新河、西淝河、东淝河、窑河等 9 条支流，瓦埠湖、高塘湖、焦岗湖等 5 个湖泊，安丰塘水库、大井水

库、花果水库 3 座中型水库及 175 座小型水库。

全市多年平均水资源总量 16.53 亿立方米，其中地表水资源量 14.06 亿立方米；多年平均降水量 900.1 毫米，折合水量 50.25 亿立方米；淮河干流多年平均入境水量 204.5 亿立方米，区域多年平均地表水资源量（天然径流量）14.06 亿立方米，折合径流深度 251.9 毫米；浅层地下水多年平均资源量约 5.75 亿立方米，地下水资源量中与地表水不重复量 2.47 亿立方米；全市多年人均水资源总量 481.8 立方米。

3.湿地资源

根据 2021 年度国土变更调查数据，淮南市湿地面积为 1875.22 公顷，占全市国土面积的 0.34%。拥有湿地资源最多的是寿县，湿地面积 983.69 公顷，占全市湿地面积的 52.46%；其次为市辖区，湿地面积 573.34 公顷，占全市湿地面积的 30.57%；最少的是凤台县，湿地面积 318.19 公顷，占全市湿地面积的 16.97%。

截至目前，淮南市共有 1 处国家级湿地公园、1 处省级湿地公园，并正在积极申报淮南瓦埠湖省级湿地公园。其中淮南焦岗湖国家湿地公园，总面积 3267 公顷；凤台凤凰湖省级湿地公园，总面积 508 公顷。

4.森林资源

截至 2021 年，全市森林覆盖率达到 15.8%，活立木蓄积 575.94 万立方米。淮南市森林为人工次生林地，属北亚热带与暖温带落叶阔叶林区，主要分布在淮河南岸由东至西隆起不连续的低山丘陵，如上

窑林场、洞山林场、八公山林场、市苗圃及零星农田林网和道路林网等,由于地处亚热带和暖温带的过渡地带,气候适宜,植物生长良好,主要有暖性针叶林、落叶阔叶林、落叶阔叶灌丛、灌草丛。乡土树种资源丰富,如黄连木、山槐、刺槐、枫杨、银杏等。

根据 2021 年度国土变更调查数据,全市林地面积 21054.49 公顷。其中乔木林地 14066.73 公顷,占比为 66.81%;其他林地 6896.14 公顷,占比为 32.75%;竹林地、灌木林地占比均较低,分别为 0.12%和 0.32%。

5.矿产资源

淮南市是安徽省乃至华东地区煤炭资源最丰富的地区之一,也是华东地区重要煤电基地和安徽省重要煤化工基地。截止 2021 年底,列入安徽省矿产资源储量表的查明矿种 7 种(煤炭、磷矿、钾长石、水泥用灰岩、高岭土、水泥配料用粘土矿、地热)。全市查明矿产地 43 处,其中大型 25 处,中型 4 处,小型及以下 14 处,大中型矿产地占比 67.4%。

淮南市矿产资源主要为能源矿产,能源矿产资源较为丰富,有煤及煤系天然气、地热资源等。煤炭资源储量丰富,煤种齐全,煤质优良,有特低硫、特低磷、高发热量、高灰熔点等特性,有“环保产品”、“绿色能源”的美称。金属矿产稀缺,全市暂未发现工业金属矿床。非金属矿产种类较少、储量有限。淮南市资源分布广泛,地域差异明显,北部煤矿为主,南部建材、化工类非金属矿为主。

三、生态系统状况和分布

1. 耕地生态系统状况和分布

淮南市耕地生态系统分布面积最大，分布相对均衡。根据淮南市 2021 年度全国国土变更调查数据，全市耕地面积 331983.11 公顷，占淮南市国土面积 60.01%。大通区、田家庵区、谢家集区、八公山区、潘集区、寿县和凤台县（含毛集实验区）耕地面积与全市耕地总面积占比分别为 2.56%、1.82%、2.32%、0.27%、6.47%、35.20%、和 11.37%，全市耕地面积主要集中在寿县和凤台县（含毛集实验区）。相较于 2009 年全市耕地面积 343089.34 公顷，现状耕地面积减少 11499.29 公顷，年均减少约 884.56 公顷，现状耕地面积呈现下降趋势。

2. 流域水生态系统状况和分布

淮南市国内生产总值约占全省总量的 4.1%，年均水资源总量仅占全省的 1.8%，属资源性缺水严重地区。淮南市年际降雨分配不均，水资源调蓄能力弱，1992 年被国家列为重点缺水城市，属于水资源型缺水、工程型缺水和水质型缺水兼有的城市之一。2021 年，全市地表水 26 个监测断面（点位）中 II 类水质比例 76.9%，无劣 V 类水质，比上年增加 0.7 个百分点，总体水质状况保持良好。淮南市辖淮河干流及其支流 22 个监测断面中 III 类水质比例 86.4%，无劣 V 类水质，总体水质良好。

3. 湿地生态系统状况和分布

湿地生态系统面积较小，主要分布在淮河、瓦埠湖、高塘湖、焦岗湖等河流水系周边。根据淮南市 2021 年度全国国土变更调查数据，

全市湿地面积 1875.22 公顷比 2009 年国土变更调查的湿地面积 14793.34 公顷减少 12918.12 公顷，全部为内陆滩涂减少，主要调绘为耕地、林地、水域等。

近年来，淮南市通过落实湿地管理制度，加强宣传教育频度，有效提高了湿地规范化建设管理水平。现已建成淮南焦岗湖国家湿地公园、凤台凤凰湖省级湿地公园等 2 个湿地公园，正在积极申报淮南瓦埠湖省级湿地公园。

4. 林地生态系统状况和分布

林地生态系统以沿淮南岸低山丘陵林场、苗圃及零星农田林网和道路林网等为主。“十三五”期间，淮南市始终坚持生态优先、绿色发展，持续推进“千万亩森林增长工程”“林业增绿增效行动”“四旁四边四创”绿化提升行动、增绿补绿三年行动等大规模国土绿化工程，期间共完成成片造林 6133 公顷，封山育林 833 公顷，森林抚育 68667 公顷，退化林修复 133 公顷，均超额完成规划任务，完成义务植树 2800 万株，全民义务植树尽责形式不断创新。成功创建省级森林城镇 16 个、森林村庄 134 个。截至 2021 年末，全市森林面积 87.7 千公顷，森林覆盖率 15.8%。活立木总蓄积量 575.94 万立方米，森林蓄积量 478.9 万立方米。

5. 矿山生态系统状况和分布

淮南市矿山生态系统主要分布在凤台县、潘集区和八公山区。长期以来，矿业开采对淮南市生态环境带来不可避免的严重影响，主要体现在损毁土地资源，破坏地形地貌景观和植被，诱发地面塌陷、崩

塌、滑坡等地质灾害，影响水资源、水土环境等。按照“谁破坏谁治理”的原则，2019年全市完成废弃矿山治理项目17个，治理面积700公顷，2020年治理废弃矿山70个，面积2433公顷，治理成效明显。

截止2020年，以矿井为单位划分，淮南市共形成采煤沉陷区17处，沉陷总面积41.94万亩，占整个淮南市面积的5.05%。另外，市境内还有11座大中型煤矿目前处于正常生产状态，因此采煤沉陷区范围还将持续扩大。由此可见，煤炭开采在保障国家和地区能源供应的同时，也因采煤沉陷造成生态破坏，给当地居民生产生活带来一定影响，全市采煤沉陷区生态修复任重道远。

6. 城镇生态系统状况和分布

“十三五”期间，淮南市深入实施污染防治攻坚战和环境问题综合整治工作，生态环境保护取得新的进展，人居环境得到明显改善。至2020年末，空气质量综合指数较2017年下降14.7%，PM2.5浓度下降17.8%，PM10浓度下降22.8%，优良天数比例增长9.7个百分点，空气质量明显好转；城市建成区黑臭水体比例为0%，地下水考核点位达标比例100%，水环境质量不断提升；累计完成290个建制村的农村环境综合整治任务，实施主城区污水收集管网建设和雨污分流管道改造，城镇生活垃圾无害化处理率为100%，人居环境得到明显改善。

第二节 主要问题识别

一、生态资源利用问题

1. 耕地等别质量总体不高，耕地保护形势严峻

淮南市耕地质量等别总体不高，平均质量等别为 8.18 等。按照等别划分标准，淮南市无优等地和低等地，高等地占全市耕地面积的 60.34%；中等地占全市耕地面积的 39.66%，高等地中 5 等、6 等仅占耕地的 6.54%，耕地质量提升工作亟待开展。现状采煤沉陷区内还存有大量耕地，且随着采煤沉陷范围的扩大不断挤压耕地空间；瓦埠湖、淮河两岸大量河道内存在不稳定耕地，主要为湖区耕地和河道耕地，对河道水质及行洪安全造成负面影响。同时，部分农田水利设施陈旧，已建高标准农田功能退化，可供继续开发的后备耕地资源也严重不足，增加了耕地保护工作难度。加之淮南市处于水资源较为缺乏的区域，没有充足水资源灌溉，耕地质量较难提高，高产稳产田面积推进不快，随着“三区三线”的划定，淮南市的耕地保护面积增加，耕地保护形势更加严峻。

2. 水资源调蓄能力弱，水环境防治压力依然较大

淮南市属水资源型缺水、工程型缺水和水质型缺水兼有的城市之一，年际降雨分配不均，水资源调蓄能力弱，“水多、水少、水脏”问题十分突出。在用水结构方面，由于淮南市煤炭、火电、煤化工等工业发展用水量大，万元 GDP 用水量 139.9 立方米(按当年价计算)，远高于安徽省万元 GDP 用水量 69.4 立方米，利用方式较为粗放。同时淮南市部分河道枯水期自净能力差，生态环境遭破坏，河（湖）面及岸坡环境较脏乱，受旅游开发干扰和影响，湿地生态功能减弱，生物多样性减弱。市域范围内的淮河干流及其支流还是存在部分监测断面为 V 类水质，农村生活污水处理率较低，大量未经处理的生活污水

直排沟渠污染水体，部分水体近几年均呈现轻度富营养化状态，水环境质量不能稳定达标。

3. 林地空间总量不足，生态功能发挥有限

淮南市近几年林业发展迅速，但由于地理气候等自然条件所限，我市森林资源总量还较少，森林资源质量较低，中幼林比例较大，林木可采资源较少，树种总体较为单一，生态承载力低。人工林也以单一速生树种居多，群落抵抗力与稳定性差，缺乏生物多样性，生态系统较为脆弱，无法正常进行演替更新，严重影响林地生态效益的发挥。尤其是绿化建设主要源于防护林建设，沿河、沿路的林带和农田防护林网占主体，整体呈现“林带多成片少、远处多身边少、人口多绿地少”的局面。随着城镇化的进一步推进，现有的林地和绿地的生态承载力严重不足更为显现，林地斑块仍然较为破碎，难以发挥生态效应。

4. 采煤沉陷区众多，矿山环境治理任务仍然繁重

淮南市有较为丰富的煤炭和山石资源，矿产资源开发利用历史已久，因淮南市境内煤矿众多，开采时间长，形成了较大面积的矿山废弃地和采煤沉陷区，对农田和村镇、交通、水利、电力设施以及环境等造成了较大的负面影响，致使当地经济发展问题、环境问题和社会问题日益突出。城镇周边矿山“三废”的排放，致使矿山及矿山周围地区的土壤均遭受不同程度的污染，且引起地下水的污染。此外，随着淮南市煤电基地的建设，淮南市采煤沉陷区面积仍在不断增加，矿山环境治理仍需加强，矿山地质环境治理率还有待提升。

5.粮食种植比例高，农业面源污染治理难度大

淮南市作为全国重要的农产品产区之一，耕地面积占比较大，粮食高产生产压力大，耕地化肥亩均施用量相对其他地区也较高，从而导致农业面源污染物排放总量仍处高位。同时废旧农膜形成耕地“白色污染”，会降低土壤的通透性，破坏土壤结构、抑制作物对水分和养分的吸收，造成农作物减产，加剧农业面源污染。另一方面，农村面源污染防治投入很难落实，地方政府财政对农村环保投入有限，部分地区落后的基础设施与日益加大的污染负荷之间的矛盾日益突出，一定程度上提升了农村环境污染治理的难度。

6.城乡基础设施发展不均衡，生态基础设施建设薄弱

淮南市依矿建市、市矿交错，生产生活设施交错，随着城市化快速发展，淮南市生产生活生态“三生空间”问题，尤其是工业企业布局不尽合理的问题逐渐浮现，当前淮南市生态环境基础设施建设进度较慢，老城区改造步伐滞后，居住环境质量较差，沿淮城市海绵效应有待提高，煤化工基地及主城区环境综合整治投入与需求矛盾较大，解决区域性和流域性环境问题的重大举措亟待实施，改善生态环境质量任务繁重。而淮南市乡村发展则面临着聚落空间分布分散化、社会空间空心化、人居空间稀释化等问题，乡村的发展亟需在空间上得以重构，以达到乡村发展的和谐状态。同时农村仍然存在污水处理设施与垃圾收集设施不健全，污水乱排乱放、垃圾随意丢弃现象，对农村人居环境产生一定的破坏。

二、生态系统质量问题

1. 生态系统质量有待提升，生态修复统筹力度尚需加强

淮南市人口密集，生态承载强度高，农业生产、煤炭开采、城镇建设对生态环境扰动较大，造成山、水、林等生态资源空间要素受损、退化和破坏的现象，生态用地呈现破碎化趋势；全市生物多样性系统单一、脆弱，自然保护地体系不完善，生态系统质量和功能有待进一步提升。同时，以往生态修复的工作重点多为针对单一资源开发造成生态破坏的专项行动，对生态系统内各类要素间的相互关系与作用规律的认识有限，生态修复的系统性和整体性不强，生态修复工程的实施效果未能达到“整体保护、系统修复、综合治理”的目标，生态修复与城市建设的政策协同力度有待加强，多部门协作、跨地域联动的生态修复机制有待强化，对于生态保护与修复的成效检测、评估预警等科学支撑能力有待提升。

2. 生态环境脆弱，生态防护体系建设不足

近年来，随着城镇化不断推进，由于人口的增长、资源开发利用以及各种污染，导致生态系统功能和效益不断下降。不少村庄因拆迁后土地整治为建设用地和农耕地，复绿比例低，而新建居民区绿化覆盖率低，铁路、高速公路、国道两侧以及淮河干流两侧绿化廊道建设标准参差不齐，尤其是淮河沿线区域行蓄洪区较多，绿量较少，生态环境脆弱，出现生态建设防护体系不均匀、农田林网树种单一、林带结构不合理和树木生长不良等问题。随着城乡一体化加速发展，资源开发等人为活动对城乡生态环境的影响依然很大，部分生态系统退化

严重保护压力大。

3.生态空间联动不够，生态布局缺乏有机衔接

淮南市拥有三山三水的自然格局，自然本底优越。近年来，随着城市的扩张，原有生态空间不断被城镇蚕食，割裂了生态空间布局，出现了边缘区蓝绿空间破碎、生态廊道被割裂、城乡景观分割；非农用地急剧增加，土地系统的环境缓冲功能被削弱等问题。同时，山水景观资源整体利用不足，生态空间缺乏有机衔接；重要的通山视廊被阻隔，水岸空间主要是工业岸线，生态岸线可游性差，环境品质不高；城区绿化空间有所提升，但依然存在“远处多身边少”“蓝绿”空间不足的问题，城乡建设中长期以来蓝绿分治、水岸分建，造成了蓝绿断裂、水岸分割等诸多问题，生态建设用地未形成整体规模，难以形成保障城乡最佳生态环境基底的结构框架。

三、三类空间相邻或冲突区域生态问题

城镇、农业、生态三类空间相邻或冲突区域生态环境敏感脆弱。城镇空间与农业空间相邻或冲突区，城镇开发边界避让永久基本农田，造成局部农业空间破碎化；农业空间与生态空间相邻或冲突区，补充耕地挤占林地等生态用地、居民生活污染周边生态区域；城镇空间与生态空间相邻或冲突区，城镇建设、居民生产生活对周边生态空间的生物多样性产生负面影响。

第三节 综合评判

淮南市近年来持续推进山水林田湖草生态修复工程，各类生态要素得到了良好的保护，但经济社会发展带来的生态保护压力依然较大，

部分地区在耕地保护、生态保护与城镇发展之间存在矛盾，生态环境质量总体水平有待进一步提高。

1.采煤沉陷区有待进一步治理修复

未来随着淮南市境内煤炭资源的持续开采，尚未稳沉的沉陷区面积将会越来越大。大范围尚未稳沉的沉陷区存在，使得当地地质条件和水文条件不断发生变化，土地功能和生态环境不断受到损毁。同时，非稳沉区的生态修复和环境治理、基础设施和公共服务设施建设都无法全面展开，造成沉陷区综合治理工作成效不显著。

2.水域生态环境治理仍需加强

河湖水系在生态资源中占比较高，淮河易发洪涝灾害，水生态环境亟需提升；瓦埠湖与高塘湖保护力度欠佳，沉陷湖生态治理与修复技术手段欠缺；城市内部沟渠等水系连通性不强，水景观有待提升；河流水系连通性较差，自净能力低，城镇生态廊道构建滞后。

3.生态廊道构建滞后

现状生态资源散布于城市周边，与城市的融合性不强，未能有效渗透入城市；生态连通性不足，连通指数偏低，生态功能亦有待加强；城镇空间的生态用地少，生态用地的景观丰富度不高，景观类型单一化；老城区旧城改造量大面广，西部城区塌陷区生态修复任务繁重；建设用地与生态用地之间过渡生硬，融合度不强。

第三章 总体要求与规划目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对安徽省作出的系列重要讲话精神，认真落实省委、省政府决策部署，牢固树立山水林田湖草沙是生命共同体、绿水青山就是金山银山的发展理念，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，坚持生态优先、绿色发展，科学布局和组织实施生态系统保护与修复工程，着力提升生态系统质量，切实增强生态系统稳定性，推进形成生态保护和修复新格局，助力资源型城市绿色转型发展，着力打造人与自然和谐共生的绿色江淮美好家园，奋力谱写现代化美好淮南建设新篇章。

第二节 基本原则

保护优先，自然恢复。始终践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持人与自然和谐共生，尊重自然，敬畏自然，保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，遵循自然生态系统演替规律，倡导自然恢复理念，充分发挥大自然的自我修复能力，减少人工干预，实现绿色发展、可持续发展。

统筹协调，加强衔接。与国家及区域重大战略、国土空间总体规划和国家重大生态修复规划加强衔接，维护淮南市生态安全格局，统筹考虑全域全要素协同性，注重生态修复的统筹协调、多措并举、综合施策，协调推进山上山下、上游下游、地上地下、岸上岸下的一体

化保护修复，突出生态修复的整体效益。

问题导向，因地制宜。立足本市域自然地理格局和生态系统状况，以问题为导向，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。因地制宜合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任务，研究提出基于自然的生态修复途径模式和保障措施。

充分论证，公众参与。坚持“开门编规划”，充分发挥空间规划在生态修复工作中的先导、主导及引导作用，建立跨部门多领域合作编制工作机制，组建由经验丰富技术单位参与的规划编制团队，系统总结基层实践经验，充分听取还价学者意见，凝聚群众智慧，回应社会期盼。

第三节 规划目标

总体目标：深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，统筹全市各要素资源，通过优化生态格局、分区治理，形成全系统修复治理、空间品质提升、山体保护利用、矿山修复等实施抓手，牢固生态安全屏障，构建淮南市高品质国土生态格局，初步建成人与自然和谐共生的美丽淮南。

——到 2025 年，“两廊四带多核”生态安全格局基本形成。生态环境破坏明显减轻，生态空间保护和生态修复力度加强，关键生态系统、生态敏感区和脆弱区以及珍稀濒危和特有物种得到有效保护；关闭和废弃矿山环境治理基本完成。

——到 2035 年，山体、河流、森林、湿地等自然生态系统状况、农业农村生态空间和城市绿色生态空间生态环境实现根本好转，全面

完成历史遗留矿山修复，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强。采煤沉陷区治理和江河湖库生态修复取得明显成效，以自然保护地体系为主的生态空间保持稳定，自然生态空间用途管制、生态保护补偿制度、生态产品价值实现机制全面建立，人与自然和谐共生局面基本形成。

第四节 指标体系

淮南市国土空间生态修复指标包括保护目标、系统修复、综合提升 3 个类别 17 项指标。

表 3-1 淮南市国土空间生态修复规划指标

指标类型	指标名称	单位	指标值		
			2021 年	2025 年	2035 年
保护目标	生态保护红线面积	公顷	34357	落实国土空间总体规划指标	
	林地保有量	公顷	21054.49	落实国土空间总体规划指标	
	森林覆盖率	%	15.8	落实国土空间总体规划指标	
	湿地面积	公顷	1875.22	落实国土空间总体规划指标	
	自然保护地占国土面积比例	%	3.99	3.99	3.99
	重要河湖库自然岸线保有率	%	——	落实国土空间总体规划指标	
	耕地保有量	公顷	3265.87	3265.87	3265.87
系统修复	自然恢复治理面积	公顷	——	——	——
	废弃矿山治理面积	公顷	31.34	1537.42	——
	退化湿地修复面积	公顷	4400	5868	——
	河湖岸线生态修复长度	千米	11.7	84.7	——

指标类型	指标名称	单位	指标值		
			2021 年	2025 年	2035 年
	重要生态廊道修复或新增建设面积	公顷	8883	13704	——
	采煤沉陷区治理面积	公顷	514	3000	——
	高标准农田建设面积	公顷	12466	36000	66666
综合提升	森林质量提升面积	公顷	5854	8000	10000
	城镇开发边界内人均公园绿地面积	平方米	——	落实国土空间总体规划指标	
	城区公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率	%	——	落实国土空间总体规划指标	

第四章 国土空间生态修复总体布局

第一节 生态保护修复格局

根据《安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《淮南市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《淮南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，坚持源头治理、系统治理、综合治理原则，立足全市自然地理格局，以淮河、江淮运河、东淝河、淝河、泥河、淝东干渠等“大河流”、“大干渠”为生态廊道，以自然公园、湿地公园等生态源为节点，构建“两廊四带多核”的国土空间生态保护修复格局。

“两廊”是指淮河干流及沿淮湿地生态廊道、引江济淮生态廊道。淮河干流及沿淮湿地生态廊道由淮河干流和两侧带状绿地构成，重点保护重要水源地、自然岸线和滨岸带，加强水土保持，提高洪水调蓄和生物多样性维护功能；引江济淮生态廊道由引江济淮水域及沿岸地区构成，重点加快生态林带建设，确保沿线宜林则林、应绿则绿，推进沿线生态建设，提高生态净化能力和涵养功能。

“四带”是指泥河生态带、淝河生态带、安丰塘生态带和高塘湖生态带。修复泥河生态带，连接潘集区和凤台县，推进沿线环境提升和沉陷区综合治理；修复淝河生态带，实施沿淝河流域生态林、经济林建设以及淝河治理与防洪工程；联通安丰塘生态带，依托安丰塘、淝东干渠，形成市域南部南北向的次级生态走廊；修复高塘湖生态带，依托上窑山，高塘湖，形成市域东部南北走向的次级生态走廊。

“多核”是指生态保护核心。将自然保护地体系中的焦岗湖、瓦埠湖、上窑山、舜耕山、八公山，以及花家湖、安丰塘、泥河、高塘湖等生态极重要极脆弱区作为市域生态保护核心。

第二节 生态修复分区

基于区域的生态功能重要性、主体功能定位、生态保护红线以及重要生态问题分布格局，统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性以及生态功能区划、流域单元分区等，落实安徽省生态修复总体布局，根据分区主导问题和生态恢复能力，将淮南市划分为7大不交叉、不重叠的生态保护修复片区，分别为淮南市中心城区城镇人居环境提升区、淮河沿线洪水调蓄与矿山治理区、淮河北部农产品生产与矿山治理区、瓦埠湖洪水调蓄与水源涵养保护区、江淮丘陵岗地水土保持与生物多样性保护区、寿县新桥城镇人居环境提升区、江淮运河沿线水系连通与生物多样性保护区。

一、淮南市中心城区城镇人居环境提升区

1. 区域范围

本区域位于市域中东部，包括淮南市中心城区及三和镇、孔店乡、淮南农场等周边乡镇，面积50688.96公顷，占全市国土总面积9.16%。

2. 自然地理和生态状况

本区域国土空间主导利用功能为城市建设。该区是经济文化中心、人口聚居区，区域内分布有八公山国家地质公园、舜耕山国家森林公园和其他城市绿地公园。区域内存在的生态问题主要包括建设用地与生态用地的矛盾，城市蓝绿空间质量不高，生态环境碎片化，城市黑

臭水体污染等。

3.生态修复主攻方向

本区域生态修复主攻方向为水环境综合治理及水生态保护、城市蓝绿空间打造、海绵城市建设。

二、淮河沿线洪水调蓄与矿山治理区

1.区域范围

本区域整体位于市域中部，沿淮河两岸分布，包括淮南市部分城区及毛集镇、正阳关镇、寿春镇、刘集镇等沿淮周边乡镇，面积108970.32公顷，占全市国土总面积比例19.70%。

2.自然地理和生态状况

本区域国土空间主导利用功能为城市建设、湿地保护、农业农村生产生活。区域内水网丰富，淮河自西向东贯穿而过，东淝河、永幸河、焦岗湖、花家湖、凤凰湖、高塘湖等河湖在区域内与淮河相连接，水系较为发达。区域内存在的生态问题主要包括湿地破碎化程度增加，生物多样性和洪水调蓄功能下降，矿山开采造成的地形地貌破坏和植被破坏，城市周边废弃采矿用地污染，人居环境有待提升等。

3.生态修复主攻方向

本区域生态修复主攻方向为湿地水生态修复和生物多样性保护、岸线环境整治、矿山治理、改善河湖连通性等。

三、淮河北部农产品生产与矿山治理区

1.区域范围

本区域整体位于市域西北部，包括凤台县顾桥镇、桂集镇、潘集

区芦集镇、泥河镇等乡镇，面积 110204.17 公顷，占全市国土总面积比例 19.92%。

2.自然地理和生态状况

本区域国土空间主导利用功能为农业农村生产生活、矿产资源开发。区域内农田广布，是重要的粮食生产区；同时煤炭资源丰富，分布有泥河、茨淮新河和众多采煤沉陷后形成的坑塘水面。区域内存在的生态问题主要是采煤活动造成的地面沉陷，农业面源污染，河流水生态功能低等。

3.生态修复主攻方向

本区域生态修复主攻方向为全域土地综合整治、沉陷区水系连通、采煤沉陷区治理及沉陷区范围内农村居民点搬迁。

四、瓦埠湖洪水调蓄与水源涵养保护区

1.区域范围

本区域整体位于市域中南部，包括淮南市中心城区周边乡镇、寿县中心城区周边乡镇以及瓦埠湖周边乡镇等，面积 143299.41 公顷，占全市国土总面积比例 25.90%。

2.自然地理和生态状况

本区域国土空间主导利用功能为湿地保护和农业农村生产生活。区域内主要有瓦埠湖、安丰塘等较大河湖水域，洪水调蓄和景观价值兼备。区域内存在的生态问题主要包括湿地面积萎缩，生物多样性降低，洪水调蓄能力降低等。

3.生态修复主攻方向

本区域生态修复主攻方向为水生态保护、修复湿地景观格局、增强河湖湿地洪水调蓄功能等。

五、江淮丘陵岗地水土保持与生物多样性保护区

1.区域范围

本区域整体位于市域南部，包括寿县的安丰塘、隐贤镇、茶庵镇等乡镇，面积 92403.35 公顷，占全市国土总面积比例 16.70%。

2.自然地理和生态状况

本区域国土空间主导利用功能为农业农村生产生活。区域内地形地貌复杂多样，以低山丘陵、平原为主，坑塘、沟渠等水系较多，部分地区植被破坏严重。区域内存在的生态问题主要包括土地蓄水保水能力较低，干旱灾害时有发生，局部地区水土流失较严重，水源涵养功能差等。

3.生态修复主攻方向

本区域生态修复主攻方向为农田整治、有序实施退耕还林、国土绿化、水土保持等。

六、寿县新桥城镇人居环境提升区

1.区域范围

本区域整体位于市域东南部，包括寿县的刘岗镇、炎刘镇两乡镇，面积 33416.6 公顷，占全市国土总面积比例 6.04%。

2.自然地理和生态状况

本区域国土空间主导利用功能为城市建设、农业生产。区域内地形平坦，主要为工业产业集聚区，坑塘、沟渠等水系较多，其他生态

资源分布较少。区域内存在的生态问题主要城镇蓝绿空间不足、工业源污染、城镇居住质量较差等。

3.生态修复主攻方向

本区域生态修复主攻方向为农田整治、人居环境整治、水环境综合治理等。

七、江淮运河沿线水系连通与生物多样性保护区

1.区域范围

本区域整体南北向贯穿全市，主要沿江淮运河两岸分布，包括寿县、谢家集区和凤台县等区域，面积 14249.19 公顷，占全市国土总面积比例 2.58%。

2.自然地理和生态状况

本区域国土空间主导利用功能为农业农村生产生活。区域连通瓦埠湖、花家湖等重要水域，沿河两岸水系较多，农田分布广泛。存在的生态问题主要是由于水利工程的建设，对周边农田排涝、生物多样性等产生一定影响，同时产生了临时用地。

3.生态修复主攻方向

本区域生态修复主攻方向为推进江淮运河生态廊道建设系统性、一体化建设，推进水环境综合治理及水生态保护、提升森林质量水平、开展临时用地复垦。

第三节 生态修复重点区域

一、淮南市中心城区城镇人居环境提升区

本分区主要涉及城镇人居环境提升、废弃矿山生态修复和自然保

护地生态修复 3 个重点区域。其中城镇人居环境提升重点区域位于分区中东部和西部，主要涉及大通区孔店乡、淮南农场、田家庵区三和镇、国庆街道、谢家集区新庄孜街道、谢家集街道、八公山区八公山镇等乡镇，面积 32330.92 公顷；废弃矿山生态修复重点区域位于分区西部和东部，主要涉及八公山区八公山镇、谢家集区望峰岗镇、大通区九龙岗镇等乡镇，面积 9001.62 公顷；自然保护地生态修复重点区域位于分区西部和中部，主要涉及八公山区山王镇、谢家集区唐山镇、田家庵区龙泉街道、洞山街道等乡镇，面积 9356.42 公顷。

二、淮河沿线洪水调蓄与矿山治理区

本分区主要涉及自然保护地生态修复、水环境和水生态修复和废弃矿山生态修复 3 个重点区域。其中自然保护地生态修复重点区域位于分区东部和西北部，主要涉及毛集实验区焦岗湖镇、凤台县凤凰镇、寿县八公山乡、大通区上窑林场等地区，面积 22509.39 公顷；水环境和水生态修复重点区域位于分区西南部和东部，主要涉及寿县正阳关镇、寿春镇、凤台县刘集镇、城关镇、毛集实验区毛集镇、潘集区架河镇、平圩镇、大通区洛河镇等乡镇，面积 78222.9 公顷；废弃矿山生态修复重点区域位于分区中部和东部，主要涉及凤台县经济开发区、大通区上窑镇等地区，面积 8237.95 公顷。

三、淮河北部农产品生产与矿山治理区

本分区主要涉及采煤沉陷区综合治理和全域土地综合整治 2 个重点区域。其中采煤沉陷区综合整治重点区域位于分区中西部和东部，主要涉及凤台县顾桥镇、岳张集镇、桂集镇、潘集区潘集镇、芦集镇

泥河镇等乡镇，面积 71698.71 公顷；全域土地综合整治重点区域位于分区西北部和东部，主要涉及凤台县尚塘镇、朱马店镇、古店乡、潘集区古沟回族乡等乡镇，面积 38505.46 公顷。

四、瓦埠湖洪水调蓄与水源涵养保护区

本分区主要涉及自然保护地生态修复、水源涵养功能保护和全域土地综合整治 3 个重点区域。其中自然保护地生态修复重点区域位于分区中东部，主要涉及瓦埠湖，面积 9204.14 公顷；水源涵养功能保护重点区域位于分区中部和东部，主要涉及寿县窑口镇、安丰塘镇、保义镇、谢家集区孙庙乡、孤堆回族乡等地区，面积 73735.58 公顷；全域土地综合整治重点区域位于分区东部和西部，主要涉及寿县迎河镇、安丰塘镇、田家庵区曹庵镇、史院乡等乡镇，面积 60359.69 公顷。

五、江淮丘陵岗地水土保持与生物多样性保护区

本分区主要涉及水土保持生态修复和林地生态修复 2 个重点区域。其中水环境和水生态修复重点区域位于分区西部，主要涉及寿县安丰镇、隐贤镇、三觉镇等乡镇，面积 26738.65 公顷；森林生态修复重点区域位于分区东部，涉及寿县双庙集镇、小甸镇，面积 65664.70 公顷。

六、寿县新桥城镇人居环境提升区

本分区主要涉及城镇人居环境提升和水土保持生态修复 2 个重点区域。其中城镇人居环境提升重点区域位于分区西部，涉及炎刘镇，面积 17599.41 公顷；水土保持生态修复重点区域位于分区东部，涉及刘岗镇，面积 15817.19 公顷。

七、江淮运河沿线水系连通与生物多样性保护区

本分区主要涉及水环境和水生态修复重点区域，位于分区全域，涉及江淮运河水域 1 公里范围内，面积 14249.19 公顷。

第五章 主要任务和重点工程

第一节 淮南市中心城区城镇人居环境提升区生态修复

一、主要任务

重点围绕淮南市中心城区生态功能的提升，开展城市绿地系统、城内外河湖水系连通建设，完善城内外蓝绿生态网络，使城镇生态环境问题得到有效治理，城市人居环境明显改善，自然生态系统得到全面恢复和修复。

二、重点工程

本分区部署城镇人居环境提升工程、城镇低效建设用地整治工程、废弃矿山修复工程、西部采煤沉陷区综合治理工程、城市公园建设工程共 4 个生态修复重点工程。

专栏 1 淮南市中心城区城镇人居环境提升区生态修复重点工程

城镇人居环境提升工程。推进主城区沿淮河生态景观带建设项目，开展岸线整治、景观建设、生态护岸等生态修复活动；推进城区水系贯通项目，对老龙王沟、龙王沟、洞化截洪沟三条水系进行水环境综合治理和周边生态廊道修复，提高水系连通性；加强城区排水管网提标改造、排涝泵站改造提标；推进海绵城市建设。

城镇低效建设用地整治工程。以节约集约用地为导向，城镇低效用地再开发为主要手段，重点推进旧城镇低效建设用地整合，开展旧城镇、旧厂房改造，提高土地节约集约利用水平和产出效益，完善公共服务设施用地、基础设施用地和绿化用地，提升城市整体品质。统筹各类建设用地，有序开展村庄建设用地、工矿废弃地、闲置低效以及碎片化建设用地整治，通过城市更新、三旧改造等手段，优化建设用地结构、布局，提高建设用地使用效益和集约水平。

废弃矿山修复工程。推进东西华山、狮子山、龙王山等历史遗留废弃矿山宕口和采石迹地生态复绿工作，开展低效林、纯林改造，提高人工林自然度、

增加碳汇和生物多样性；加强对舜耕山、八公山等山体修复，消除破损山体潜在的地质灾害隐患，强化矿山宕口整治和修复。

西部采煤沉陷区综合治理工程。推进西部采煤沉陷区综合治理工程，主要综合治理内容是对采煤沉陷区内受损的土地进行生态修复和环境整治，消除采煤沉陷区地质灾害，修复和提升生态环境，配套完善项目区内的市政基础设施和公共服务设施。

城市公园建设工程。完善城市公园绿地系统，建设淮南植物园等5处城市公园；见缝插绿，新建50个街头绿地、口袋公园；提标提质，对龙湖公园等4处公园、15个老旧游园、10条道路绿化进行提升改造。

第二节 淮河沿线洪水调蓄与矿山治理区生态修复

一、主要任务

重点围绕淮河流域环境综合治理工程和重点湖泊及周边水系生态修复工程，通过建设生态廊道、湿地功能多样性、淮河岸边生态保护，构建层次分明、结构合理、功能健全的生态型护岸，加快构建绿色生态屏障，以减少人类活动导致的河岸破坏。通过清淤疏浚、堤防加固、污染治理、新建排污管网，景观绿化恢复植被，来改善湿地与河岸生态环境。

二、重点工程

本分区部署淮河岸线环境综合整治工程、重要河湖湿地修复工程、沿河生态防护林建设工程共3个生态修复重点工程。

专栏2 淮河沿线洪水调蓄与矿山治理区生态修复重点工程

淮河岸线环境综合整治工程。开展淮河岸线环境综合整治工程（淮南主城区段），以淮河岸线淮南主城区段为建设重点，对现状淮干堤防进行达标提升；开展石姚段一般保护区水系治理与湿地建设；东西小岛水环境提升工程；城区饮用水源地保护；入河排污口水环境整治工程。

重要河湖湿地修复工程。对高塘湖、瓦埠湖、焦岗湖、春申湖、凤凰湖等湖泊，通过清淤疏浚、引水补水、水系连通、排污口整治等措施，全面提升沿淮湖水环境；深入推进沿淮蓄滞洪区和湿地的生态修复，提高沿淮湿地生态功能；开展“退渔还河”和“退耕还湿”工程，在地形塑造、水道疏浚、动物通道建设的基础上进行水生植被、沼生植被的恢复。结合湿地植被恢复工程开展湿地水禽栖息地保护工程，使河岸湿地周边森林资源进一步完善，生态效益进一步提升。

沿河生态防护林建设工程。开展淮河岸线生态防护林的增绿增效工作，实现森林面积和蓄积量持续稳定增长，有效保护和合理利用森林资源，形成淮河岸线生态防护林结构合理、功能完善、产业发达、林木安全、景观丰富的岸线防护林带。对岸线的两岸林木进行正常的抚育管护和病虫害防治。

第三节 淮河北部农产品生产与矿山治理区生态修复

一、主要任务

推进采煤沉陷区综合治理和废弃矿山生态修复工程，全面治理采煤沉陷区，改善沉陷区生态环境，有序引导矿区建设，防控新生大规模沉陷。注重采煤沉陷区的生态治理，兼顾农业主体功能，实施沉陷区水系连通。结合皖北“四化同步”要求，优化村镇格局，实施全域土地综合整治，建立高产农田生态系统。

二、重点工程

本分区部署采煤沉陷区综合治理工程、全域土地综合整治工程、水系连通及综合治理工程、农村人居环境综合整治工程共4个生态修复重点工程。

专栏3 淮河北部农产品生产与矿山治理区生态修复重点工程

采煤沉陷区综合治理工程。凤台县、潘集区等地的采煤沉陷区，以自然恢复为主，通过蓄水利用和水系连通，水土保持、含水层保护、林草植被恢复、

土地平整和复垦等措施，改善沉陷区生态环境并恢复耕地，推进顾北煤矿、新集煤矿、潘一矿等生态修复治理项目。

全域土地综合整治工程。以整体推进山水林田湖草全要素修复和村庄整治为中心，以农用地整理、耕地质量提升、高标准农田建设、建设用地整理、乡村生态修复等任务为重点，逐步加强农业生产空间保护与生态治理，推动资源产业化与城乡一体化。

水系连通及综合治理工程。围绕泥河片区、永幸河片区、西淝河片区采煤沉陷区水系治理，通过水系连通、水生态修复，改善沉陷区水环境与水生态，构建活力、清洁、流动的水生态系统。

农村人居环境综合整治工程。以村庄规划区为中心，以路、河为脉络，以庭院、公共设施用地为点缀，见空插绿，实施联村建绿工程，美化村容村貌。着重实施集中式农村饮用水源保护工程，提升农民生活品质，促进美丽乡村建设。

第四节 瓦埠湖洪水调蓄与水源涵养保护区生态修复

一、主要任务

推进瓦埠湖湿地公园保护工作，提高湿地与周边水体的连通性，加强水生态保护，保护水生生物物种多样性；开展流域水环境整治，实施退耕还湖，全面整治瓦埠湖岸线侵占，提高湖泊洪水调蓄能力。推进饮用水水源地环境综合整治，开展瓦埠湖流域饮用水水源地规范化建设，加强流域内农业面源污染治理，保障水源水质和饮水安全。

二、重点工程

本分区部署瓦埠湖水生态修复与治理工程、安丰塘生态保护与修复工程、农业面源污染综合整治工程、农村人居环境综合整治工程共4个生态修复重点工程。

专栏 4 瓦埠湖洪水调蓄与水源涵养保护区生态修复重点工程

瓦埠湖水生态修复与治理工程。开展瓦埠湖湿地保护与恢复、水生态治理与修复，通过湿地植被保护与修复，恢复湖区湿地功能、改善湖泊水生态环境，保护候鸟栖息地，维护原生生物群落稳定性。

安丰塘生态保护与修复工程。通过实施水体底泥清淤、河道整治、生态护坡改造，防护林建设，干渠生态廊道、亲水景观、临河道路建设等，建立有效的芍陂水生态保护体系，使河湖生态修复得到加强，水生态环境得到明显改善。

农业面源污染综合整治工程。主要围绕区内现有耕地集中分布区、规模化种养殖区、农村人口聚集区等，通过节肥、节药、节水和清洁生产技术推广、畜禽和水产养殖污染防治、农村废水废固处置、秸秆综合利用、农资废弃物回收利用等措施，推动绿色农业发展，降低农业面源污染风险。

农村人居环境综合整治工程。以村庄规划区为中心，以路、河为脉络，以庭院、公共设施用地为点缀，见空插绿，实施联村建绿工程，美化村容村貌。着重实施集中式农村饮用水源保护工程，提升农民生活品质，促进美丽乡村建设。

第五节 江淮丘陵岗地水土保持与生物多样性保护区生态修复

一、主要任务

重点围绕水土流失较为严重的区域，在落实好耕地保护制度的前提下，有序实施退耕还林、还草、还湖，防治水土流失；保护好江淮分水岭脊背区的天然林地，开展国土绿化行动，提高丘陵岗地森林覆盖率；同时按照“布局合理、乔灌结合、功能齐全、质量提高”的原则，在沟、渠、路旁和其他宜林地种植树木，营造良好的农田生态环境，提升水土保持能力。

二、重点工程

本分区部署林地质量提升工程、水土流失治理工程共 2 个生态修复重点工程。

专栏 5 江淮丘陵岗地水土保持与生物多样性保护区生态修复重点工程

林地质量提升工程。保护好江淮分水岭脊背区林地，优化林种树种结构，培育乡土树种，逐步优化森林资源结构与分布格局，改善林分质量，提升森林碳汇能力，提高丘陵岗地森林覆盖率，减轻水土流失，打通区域性生态廊道。

水土流失治理工程。以片区或小流域为单元，实施田水路林村渠综合规划，加强小型水利水保工程建设，实施生态护坡及植被恢复、土壤保育、退化梯田林地整治小流域修复工程等措施，推进系统修复，综合治理。

第六节 寿县新桥城镇人居环境提升区生态修复

一、主要任务

以人居环境维护功能为主，结合城市规划，对河道配置护岸护堤林、建设生态河道、湿地、园林绿地，强化对城市建设、房地产开发、经济开发区建设等的水土保持监督管理。

二、重点工程

本分区部署城镇人居环境提升和水土流失治理共 2 个生态修复重点工程。

专栏 6 寿县新桥城镇人居环境提升区生态修复重点工程

城镇人居环境提升工程。推进新桥城区绿化提升，对现状河道清淤、疏浚贯通、场地地形重新整理、拆除部分低矮破旧建筑、沿线边坡驳岸治理，加强瓦东干渠新桥片区水环境治理。

水土流失治理工程。加强新桥城区河道和城市绿地保护，结合道路绿化和城市公园建设，保护并扩大城市湿地、绿地面积，提高城镇及其周边生态用地比重，强化城市及其周边水土保持和生产建设项目的监督管理，加强城市水土

保持监测评价。

第七节 江淮运河沿线水系连通与生物多样性保护区生态修复

一、主要任务

围绕“一河清泉水、一条经济带、一道风景线”，坚持保育结合、综合治理，系统开展江淮运河生态廊道建设，积极营造护堤护渠林、生态景观林和特色经济林，加快改造低产低效林提升森林质量效益，着力构建稳定健康的森林生态系统，同时，加强廊道内自然保护地保护、推进临时用地复垦工程。

二、重点工程

本分区部署江淮运河临时用地复垦、水系连通及生态修复工程、沿河林带湿地建设工程和水生生物资源保护工程共4个生态修复重点工程。

专栏7 江淮运河沿线水系连通与生物多样性保护区生态修复重点工程

江淮运河临时用地复垦工程。对运河建设过程中产生的弃渣场、排泥区、堆土区等临时用地进行复垦。

水生生态保护与修复工程。开展水系连通工程、水源保障工程，开展点源、面源污染控制，建设绿篱带，对集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地进行修复和综合整治，逐步恢复湿地生态功能，增强湿地碳汇功能，维持湿地生态系统健康。

沿河林带湿地建设工程。围绕江淮运河流域，加快生态林带建设，提高沿线森林植被覆盖率，稳步提升森林质量，确保沿线宜林则林、应绿尽绿，乔灌草结合。加强沿线瓦埠湖等重要河湖湿地保护和修复，保护候鸟栖息地，维护原生生物群落稳定性。

水生生物资源保护工程。强化江淮运河水生生物资源保护。开展底栖生物

增殖、水产种质资源保护区人工增殖放流和建设人工鱼巢、鱼类增殖放流站、鱼道、拦鱼电栅等设施建设，保护江淮运河水生生物资源。

第八节 重要生态廊道和生态网络构建

一、主要任务

以生态源地为核心，以生态廊道为桥梁，构建与优化全要素生态安全网络，提升生态空间生境适宜性，促进生物多样性和物种丰富度。建立自然保护区、森林公园、地质公园、水源地为主的生态源地保护体系及公园、湿地公园、绿地、旅游风景区、水库为主的生态斑块保护体系。以联通河流为载体的生态廊道、丰盈山脉林带为载体的生物廊道，路网为载体的交通廊道、传承人文为载体的历史长廊。营造互联互通的野生动植物保护网络，实施生物多样性保护网络空间治理。

二、重点工程

主要部署省级生态廊道建设工程、市级生态廊道建设工程、县级生态廊道建设工程、城镇生态廊道建设工程等共 4 个生态修复重点工程。

专栏 8 重要生态廊道和生态网络构建重点工程

省级生态廊道建设工程。落实省级生态规划要求，全力推进淮河干流（淮南段）、江淮运河（淮南段）生态廊道建设，加强淮河干支流两侧植树造林、持续实施采煤塌陷区生态综合治理和石质山绿化、构建优质高效的农田防护林体系、推进江淮运河沿线丘陵岗地和荒坡荒地造林。

市级生态廊道建设工程。依据“两廊四带多核”的市域生态网络结构，结合空间规划整合各类土地资源，以生态连接为核心手段，建立市域生态资源要素的空间联系，形成由生态斑块、生态廊道、生态基质等空间要素共同构建的市级生态廊道体系。

县级生态廊道建设工程。由县区研究确定，优先将连接国道、省道与各自然保护地的县道、乡道列入规划范围，确保全市森林城市建设协调推进。

城镇生态廊道建设工程。加强以城镇主要交通干线、内河两侧绿化带建设，社区及公共场地“口袋公园”建设，环城防护林带建设，增强城市公园、湿地公园与城郊森林公园、郊野公园的连通性。

第六章 投资估算

第一节 测算依据

- 1、《工程勘察设计收费标准》（计价格〔2002〕10号，国家发展和改革委员会建设部 2002 年修订本，2002 年 1 月）；
- 2、《国家发展改革委、建设部关于印发〈建设工程监理与相关服务收费管理规定〉的通知》（发改价格〔2007〕670号）；
- 3、《新增建设用地土地有偿使用费收缴使用财务管理暂行办法》（财建〔2001〕330号）；
- 4、《财政部国土资源部关于印发土地开发整理项目预算定额标准的通知》（财建〔2011〕128号）：
 - （1）《土地开发整理项目预算编制规定》；
 - （2）《土地开发整理项目预算定额》；
 - （3）《土地开发整理项目施工机械台班费定额》。
- 5、水利部（2002）116号文《水利建筑工程预算定额》、《水利水电设备安装工程预算定额》、《水利工程施工机械台时费定额》；
- 6、《地质调查项目预算标准（2010年试用）》（中国地质调查局）；
- 7、《安徽省矿山地质环境治理工程预算标准（试行）》；
- 8、《安徽省地质灾害治理工程定额（2016年）》；
- 9、收集的相关规划、计划等基础资料；
- 10、淮南市近 3 年营造林投资调研成果、现阶段工资水平、生

产资料物价水平、劳动力市场情况、周边城市园林绿化投资定额标准等；

11、淮南市建设工程有关文件。

第二节 测算方法

采用系数法估算，即参考近期类似项目的投资，考虑地形地貌、基础设施、物价水平和劳动力价格等因素，估算每个项目的投资规模。

1.水土保持治理工程

划分为重点修复措施、水土保持林草措施、辅助工程措施、其它措施和独立费用四部分。重点修复措施费由封禁管护、封禁标牌措施组成，按项目区类似工程预算法进行编制；补植材料费按苗木的预算价格 \times 数量进行编制；种植费按设计工程量 \times 工程单价进行编制，并计入 1.05 扩大系数。水土保持林草措施费由苗木、草、种子等材料费及种植费组成。其中：水土保持林草措施材料费按苗木、草、种子的预算价格 \times 数量进行编制；种植费按设计工程量 \times 工程单价进行编制，并计入 1.05 扩大系数。辅助工程措施费的谷坊、沉沙池、小型蓄排、引水工程按设计工程量 \times 工程单价进行编制，并计入 1.05 扩大系数；设备及安装工程的设备费按设计的设备数量乘以设备的预算价格编制；设备安装费按设备费乘以费率进行编制。其它辅助措施费包括生态辅助项目沼气池、太阳能按项目区类似工程预算法进行编制。独立费用由项目管理费、科技推广费（含效益监测）、工程建设监理费和幼林管护费组成。

2.废弃矿山恢复治理费用

包含建筑工程施工费、设备及安装工程费、独立费用和基本预备费计算。独立费用包括建设单位管理费、勘查与设计费、工程监理费，单位管理费含工程招投标费、工程验收费、决算与审计费、业主管理费，投资额在 150 万元以下（含 150 万元）项目的建设单位管理费按建筑工程施工费的 5.5% 计算；投资额在 150 万元以上项目的建设单位管理费按建筑工程施工费的 5% 计算。勘查费采用《地质调查项目预算标准》（2010 淮河流域-淮南段山水林田湖草城生态保护修复工程实施方案年试用），地区调整系数 1.0。设计费采用《工程勘察与设计收费标准》（计价格[2002]10 号）。工程监理费采用《建设工程监理与相关服务收费标准》（发改价格[2007]670 号）。基本预备费按建筑工程施工费、设备及安装工程费、独立费之和的 8% 计列。

3.生态保护修复工程

根据当地人工造林合理密度、苗木市场价格、用工量、用工单价、森林抚育成本、中幼龄林管护定额及用工标准按平均水平确定投资标准，其中用工按 100 元/工日、人工造林平均密度按 133 株/亩。

4.生物多样性保护工程

自然保护区、湿地公园、森林公园分别建设方式、规模、级别和建设内容，按平均投资标准确定；鸟类迁徙通道根据当地管理需要，确定投资标准。

5.水土流失治理工程

水土流失治理按照生物措施和工程措施平均费用，确定投资标准；崩岗治理根据平均治理成本，确定投资标准。

6. 环境污染防治工程

分别按照治理方式、规模，确定投资标准。

7. 其他投资估算咨询、设计、招标、建设管理、工程监理等费用，参照国家发改委、建设部和财政部的有关规定执行。基本预备费按工程费用与其他费用之和的 5% 计取。

投资估算包括本次规划的所有项目，共 8 类 28 项（见附表）。初步估算总投资 307 亿元。

第三节 资金来源

采取政府投入引导和市场投入相结合，中央和地方多层次多渠道筹措资金相结合，现有投资渠道与新开专项相结合，合理划分支出责任，确保重点任务落地实施。

1. 中省投入

积极争取中央和省级生态修复专项资金，在安排淮河廊道建设、水土流失治理、生态退耕、生物多样性保护、土地综合整治、矿山生态修复等重点工程补助资金时，给予淮南市国土空间生态修复以适当倾斜。

2. 地方投入

按照有关规定，把淮南市国土空间生态保护和修复重点工程项目纳入地方国民经济与社会发展规划，工程建设资金列入地方财政预算，足额落实配套资金。加强环保、水利、林业等相关资金的整合，统筹地方政府投资，加大对生态保护和修复重点工程项目的支持力度。

3. 金融支持

积极争取国有银行和商业银行以及各地通过特许经营等 PPP 模式推动生态保护修复。支持利用外资和国外优惠贷款、项目资金等渠道开展重大生态工程建设。

4. 社会资金

鼓励社会各界通过捐赠、设立民间资金等多种方式，参与淮南市国土空间生态保护与修复工作。具有一定经济效益的重点工程项目建设，遵循“谁所有、谁受益、谁投资”的原则，制定优惠政策，采取市场化运作，吸引社会资本。

第七章 效益评价

第一节 生态效益

通过对淮南市进行生态修复分区，实施淮南市国土空间生态修复规划，构建生态系统保护修复整体格局，提升区域内生态环境质量将构建农田水域综合整治修复区、湖泊湿地重点保护修复区、人居环境综合整治区和矿山林场重点修复区。为生态安全与生态保护修复整体格局，将进一步提升区域和流域生态安全水平。森林覆盖率逐步增加，生态廊道逐步建立，野生动植物和古树名木得到有效保护，同时将提升流域水源涵养、水质净化、生物多样性服务功能。

第二节 经济效益

通过建设小流域综合治理、森林质量提升工程，矿山生态环境修复、野生动植物和古树名木保护工程、水环境综合治理与水质提升、高标准农田建设、大气环境改善等项目，将不断提升区域内生态环境质量，进而起到拉动经济发展的作用，直接推动区域内生产总值增长的作用，尤其是与生态环境保护相关的产业发展。同时通过高标准农田的建设，提高农产品产量和农村人居收入。

第三节 社会效益

习近平总书记指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。在淮南市国土空间生态修复规划重大工程过程中，注重公众参与，因此将大大提升全社会对生态修复保护重要性的认识，

有利于提高公众对国土空间生态修复的参与度，树立正确的生态价值意识。

第八章 规划实施保障

第一节 加强组织领导

建立统筹协调机制。成立市生态环境保护委员会自然资源领域专业委员会，组织协调全市生态保护修复工作。制定淮南市国土空间生态保护修复工作任务、行动计划。建设淮南市国土空间生态保护修复市级重大工程和重点项目库。健全跨区域、跨流域、跨部门的生态保护修复工作组织协调机制，在区域生态修复工程全生命周期监管以及生态价值实现、生态补偿等方面加强组织协调，协同推进重大生态保护修复项目建设。

强化分工协作。各有关部门依职能落实国土空间生态保护修复职责，根据《规划》安排，指导各地实施生态保护修复工程，落实本领域生态保护修复指标。加强跨部门工作协调，由市自然资源主管部门牵头，会同各有关部门共同做好生态保护修复重点项目库的建设、管理和运行，在全域全要素生态保护修复工作中形成合力。

压紧压实责任。落实县（区）人民政府国土空间生态修复主体责任，建立国土空间生态修复统筹协调工作机制，推进本地区国土空间生态保护修复项目实施，并进行全生命周期监管。

第二节 加强资金保障

吸引社会资本参与。按照“市场逻辑、资本力量、平台思维、资源整合”的要求，构建“谁投资、谁受益”“谁修复、谁受益”的生态保护修复市场化机制，营造公平、公正、公开的投资环境，建立持

续回报和合理退出机制，鼓励和支持社会资本参与生态保护与修复。健全参与机制，县（区）人民政府拓展投资渠道，推广生态环境导向的开发模式（EOD），鼓励企业通过自主投资、与政府合作、公益参与等模式参与生态保护与修复工作；明确参与领域，在森林、水系、耕地、城镇、矿山等生态系统领域参与生态保护修复；明晰参与程序，县（区）人民政府建立市场化生态保护修复重点项目库，因地制宜制定实施方案，通过公平竞争引入修复主体，开展市场化交易。

优化各级财政资金投入。建立健全稳定的财政资金投入机制。对纳入国民经济与社会发展规划的国土空间生态修复重点工程，各地要将建设资金列入本级政府投资计划，确保财政资金投入与国土空间生态保护修复目标任务相适应。综合考虑生态系统特点，积极争取国家及省级专项资金支持。压实企业修复责任。按照“谁审批、谁监管”的原则，加强在建与生产矿山生态修复监管，落实企业复垦责任和义务。对重大工程建设临时用地等生产建设活动损毁土地进行生态修复，按照“谁损毁、谁修复”的原则，由土地复垦义务人依法履行义务，承担修复或赔偿责任。

完善生态产品价值实现机制。建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，构建绿水青山转化为金山银山的体制机制。建立生态产品“评估（核算）—定价（转化）—交易（补偿）”价值实现机制；完善“生态保护修复+产业导入”模式，推进生态产业化和产业生态化，用市场化机制拓宽生态产

品价值实现路径；推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，提升生态碳汇能力。强化国土空间规划和用途管控，有效发挥森林、湿地、土壤等固碳作用，提升生态系统碳汇增量。

第三节 加强实施管理

加强《规划》协调落实。充分发挥市生态环境保护委员会自然资源领域专业委员会统筹协调作用，推动建立部门协同、上下联动的工作机制，细化工作分工，分解年度任务，协调解决《规划》实施中出现的问题。建立《规划》动态调整和定期评估机制，根据评估结果合理调整重点项目的实施进度、建设内容等，确保《规划》确定的目标任务如期全面完成。

落实《规划》传导机制。强化横向统筹协调，加强市直有关部门专项规划的衔接工作，围绕《规划》的安排，落实各项生态保护与修复任务，协调处理重大生态保护与修复问题，共同完成生态保护与修复任务；加强纵向任务落实，构建“市—县（区）—乡镇（街道）”生态修复规划传导机制，各县（区）国土空间生态修复规划编制时，应充分落实本规划提出的生态保护修复格局、重大工程项目以及指标细化落实。

建立重点项目库。将保障维护区域生态安全、生态受益范围较广的生态保护修复项目纳入市级生态修复规划重点项目库。生态受益范围地域性较强的其他生态保护修复项目，由县（区）纳入本级生态修复规划重点项目库。强化生态保护修复负面清单管理，严禁不符合主体功能定位、突破资源环境承载能力、严重违背自然规律的过度人工

干预活动，对于科学性不足、系统性较差、综合目标不明确的项目，不得纳入各级生态修复项目库。各级自然资源主管部门围绕规划目标和任务，制定项目实施年度计划，并定期评估实施效果。因地制宜开展小流域山水林田湖草综合整试点示范工作，探索具有地域特色的生态保护修复模式。

加强重大工程监管。加强地方政府与施工、监理等单位的沟通配合，构建生态修复重大工程监管体系，形成重点项目系统化、常规化、连续化监管机制，建立完善正向激励和问责机制。

第四节 加强科技支撑

加强基础研究和关键技术攻关。支持开展碳汇、碳排放、流域综合管理、生物多样性保护、森林质量提升、矿山生态修复技术、自然资源开发利用、生态产业发展、生态监测与评估等方面研究和应用示范，形成一批高质量实用型成果。鼓励市内外农业、林业、土地、测绘、地质、矿产等相关领域技术力量共同参与，开展重大关键技术研发，抢占产业技术制高点。

完善生态修复标准体系建设。构建符合淮南市实际的山水林田湖草一体化生态修复标准体系。建立健全生态修复科技成果管理制度。开展国土空间生态修复技术试验示范，建立一批山水林田湖草综合治理示范基地，形成可复制、可推广的国土空间生态修复技术模式。

强化学科和人才队伍建设。建立健全科技人才支持体系，培养和引进生态文明建设急需的拔尖人才和专业人才，健全人才使用激励机制，推进人才、项目、平台一体化发展，推动科技人才与产业发展深

度融合。

第五节 鼓励公众参与

完善生态保护修复公众参与机制。建立地方政府、行业部门、当地居民、社会企业、公益组织等多主体共同参与机制。鼓励和支持专业团队、投资企业提前参与项目规划设计，推动资源、项目、资本等相互耦合，实现共赢。

构建多层次合作交流平台。坚持政府引导、市场运作，定期召开公众、学者、技术人员、企业、商协会参与的多层次生态修复合作交流活动，建立开放式对话机制，凝聚社会各界力量，营造生态保护与修复全民共治、共建、共享的良好氛围。

开展多形式宣传教育。通过主流媒体、政府网站、微博、微信公众号、宣传栏、科普节目等，大力宣传生态保护修复典型案例及修复成效。

附表

表 1 淮南市国土利用现状表（2021 年）

单位：公顷、%

地类		面积	占总面积比例	
农用地	耕地	331983.11	60.01	
	园地	3418.15	0.62	
	林地	21054.49	3.81	
	草地	950.53	0.17	
建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地	20151.34	3.64
		村庄建设用地	51024.86	9.22
	区域基础设施建设用地		11910.26	2.15
	其他建设用地		4288.64	0.78
自然保护用地	湿地	1875.22	0.34	
	陆地水域	95903.33	17.34	
其他土地		10672.07	1.93	

表 2 淮南市国土空间生态修复规划指标一览表

指标类型	指标名称	单位	指标值		
			2021 年	2025 年	2035 年
保护目标	生态保护红线面积	公顷	34357	落实国土空间总体规划指标	
	林地保有量	公顷	21054.49	落实国土空间总体规划指标	
	森林覆盖率	%	15.8	落实国土空间总体规划指标	
	湿地面积	公顷	1875.22	落实国土空间总体规划指标	
	自然保护地占国土面积比例	%	3.99	3.99	3.99
	重要河湖库自然岸线保有率	%	——	落实国土空间总体规划指标	
	耕地保有量	公顷	3265.87	3265.87	3265.87
系统修复	自然恢复治理面积	公顷	——	——	——
	废弃矿山治理面积	公顷	31.34	1537.42	——
	退化湿地修复面积	公顷	4400	5868	——
	河湖岸线生态修复长度	千米	11.7	84.7	——
	重要生态廊道修复或新增建设面积	公顷	8883	13704	——
	采煤沉陷区治理面积	公顷	514	3000	——
综合提升	高标准农田建设面积	公顷	12466	36000	66666
	森林质量提升面积	公顷	5854	8000	10000
	城镇开发边界内人均公园绿地面积	平方米	——	落实国土空间总体规划指标	
	城区公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率	%	——	落实国土空间总体规划指标	

表 3 淮南市国土空间生态修复重点区域

单位：公顷

序号	区域名称	面积	范围
1	城镇人居环境提升 重点区域	49930.33	淮南市中心城区及寿县 新桥城区
2	采煤沉陷区综合治理 重点区域	71698.71	凤台县西南部、东北部及 潘集区西北部区域
3	水生态水环境修复 重点区域	92472.17	淮河、江淮运河及沿线 周边区域
4	水土保持生态修复 重点区域	42555.84	寿县东南部区域
5	水源涵养功能保护 重点区域	73735.58	瓦埠湖沿岸周边区域
6	林地生态修复 重点区域	65664.7	寿县南部区域
7	自然保护地生态修复 重点区域	41069.95	八公山国家地质公园、上窑国家 森林公园、舜耕山国家森林 公园、焦岗湖国家湿地公园、 凤凰湖省级湿地公园、瓦埠湖 省级湿地公园周边区域
8	废弃矿山生态修复 重点区域	17239.57	谢家集区望峰岗镇、李郢孜 镇，大通区大通街道、九龙岗 镇，八公山区八公山镇等区域
9	全域土地综合整治 重点区域	98865.15	凤台县东北部、东部，潘集区 中部，田家庵区南部及 寿县西南部区域
合计		553232	——

表 4 淮南市国土空间生态修复重点工程时序安排表

序号	重点任务	重大工程	实施区域	实施内容	分年度实施面积（公顷）		
					2022-2025年	2026-2030年	2031-2035年
1	淮南市中心城区城镇人居环境提升区生态修复	城镇人居环境提升工程	淮南市中心城区	沿淮河生态景观带建设、城区水系贯通、绿地生态系统建设、海绵城市建设	—	—	—
		城镇低效建设用地整治工程	淮南市中心城区	城镇低效建设用地、村庄建设用地、工矿废弃地、闲置低效以及碎片化建设用地整治	325	—	—
		废弃矿山修复工程	东西华山、狮子山、龙王山等历史遗留废弃矿山	边坡治理、造林垦地	1537.42	—	—
		西部采煤沉陷区综合治理工程	淮南市中心城区	受损土地修复和环境整治、地质灾害防治、湿地植被修复、水生态治理、绿地系统建设	716	—	—
		城市公园建设工程	淮南市中心城区	绿地系统建设	—	—	—
2	淮河沿线洪水调蓄与矿山治理区生态修复	淮河岸线环境综合整治工程	淮河流域（主城区段）	河道疏浚、岸线整治、生态护岸	833	—	—
		重要河湖湿地修复工程	淮河流域范围	清淤疏浚、引水补水、水系连通、排污口整治、湿地植被恢复	6159	—	—
		沿河生态防护林建设工程	淮河流域范围	防护林建设、生态护坡改造、干流生态廊道建设、亲水景观营造	1300	2578	—

序号	重点任务	重大工程	实施区域	实施内容	分年度实施面积（公顷）		
					2022-2025年	2026-2030年	2031-2035年
3	淮河北部农产品生产与矿山治理区生态修复	采煤沉陷区综合治理工程	凤台县西南部、东北部及潘集区西北部区域	蓄水利用和水系连通、水土保持、林草植被恢复、土地平整和复垦	3000	—	—
		全域土地综合整治工程	凤台县、潘集区各乡镇	农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复	—	25560	30000
		水系连通及综合治理工程	泥河流域、永幸河流域、西淝河流域	水系连通、水源保障，点源、面源污染控制，自然湿地修复	—	—	—
		农村人居环境综合整治工程	凤台县、潘集区各乡镇	黑臭水体治理，生活垃圾、生活污水、农村厕所及粪污治理	—	—	—
4	瓦埠湖洪水调蓄与水源涵养保护区生态修复	瓦埠湖水生态修复与治理工程	瓦埠湖及周边区域	水源涵养、自然湿地修复、水生态治理、湿地植被修复	9204	—	—
		安丰塘生态保护与修复工程	安丰塘及周边区域	底泥清淤、河道整治、生态护坡改造、防护林建设、干渠生态廊道、亲水景观	3501	—	—
		农业面源污染综合整治工程	瓦埠湖、安丰塘及周边区域	化肥农药减量、畜禽和水产养殖污染防治、农村废水废固处置、秸秆综合利用、农资废弃物回收	—	—	—
		农村人居环境综合整治工程	瓦埠湖、安丰塘及周边区域	黑臭水体治理，生活垃圾、生活污水、农村厕所及粪污治理	—	—	—

序号	重点任务	重大工程	实施区域	实施内容	分年度实施面积（公顷）		
					2022-2025年	2026-2030年	2031-2035年
5	江淮丘陵岗地水土保持与生物多样性保护区生态修复	林地质量提升工程	寿县南部各乡镇	人工造林、退化林修复、林分改善	1300	—	—
		水土流失治理工程	寿县南部各乡镇	生态护坡及植被恢复、土壤保育、退化梯田林地整治小流域修复	7000	1000	—
6	寿县新桥城镇人居环境提升区生态修复	城镇人居环境提升工程	寿县炎刘镇	城区水环境综合治理、河道整治、绿地系统建设	—	—	—
		水土流失治理工程	寿县刘岗镇	防护林建设、生态护坡及植被恢复、土壤保育	300	700	—
7	江淮运河沿线水系连通与生物多样性保护区生态修复	江淮运河临时用地复垦工程	江淮运河两岸范围	土地平整、复垦	1300	—	—
		水生态保护与修复工程	江淮运河及周边区域	水系连通、水源保障，点源、面源污染控制，自然湿地修复	—	—	—
		沿河林带湿地建设工程	江淮运河及周边区域	国土绿化、湿地修复	1200	—	—
		水生生物资源保护工程	江淮运河流域范围	湿地管护、水产种质资源保护、生物多样性维护	900	—	—

序号	重点任务	重大工程	实施区域	实施内容	分年度实施面积（公顷）		
					2022-2025年	2026-2030年	2031-2035年
8	重要生态廊道和生态网络构建	省级生态廊道建设工程	淮河、江淮运河流域范围	国土绿化、河道整治、生态护坡及植被恢复	——	——	——
		市级生态廊道建设工程	市域内主要水域及山林	国土绿化、河道整治、生态护坡及植被恢复、森林抚育	——	——	——
		县级生态廊道建设工程	县域内主要交通干线、内河两侧	国土绿化、防护林建设	——	——	——
		城镇生态廊道建设工程	镇域内交通干线、内河两侧	绿地系统建设、水系生态修复	——	——	——
合计					——	——	——

表 5 淮南市国土空间生态修复重点工程资金安排表

序号	重点任务	重大工程	项目类型	投入情况			平衡情况
				项目规模 (公顷)	资金来源	投资(万元)	
1	淮南市中心城区城镇人居环境提升区生态修复	城镇人居环境提升工程	山水林田湖草生态保护修复、国土综合整治	—	各级财政、社会资金	65000	是
		城镇低效建设用地整治工程	国土综合整治	325	企业主体、各级财政	564100	是
		废弃矿山修复工程	矿山生态修复	1537.42	企业主体、各级财政	130000	是
		西部采煤沉陷区综合治理工程	矿山生态修复	716	企业主体、各级财政	166600	是
		城市公园建设工程	山水林田湖草生态保护修复	—	各级财政、社会资金	150000	是
2	淮河沿线洪水调蓄与矿山治理区生态修复	淮河岸线环境综合整治工程	山水林田湖草生态保护修复	833	各级财政	363500	是
		重要河湖湿地修复工程	山水林田湖草生态保护修复	6159	各级财政	400000	是
		沿河生态防护林建设工程	山水林田湖草生态保护修复	3878	各级财政	26000	是

序号	重点任务	重大工程	项目类型	投入情况			平衡情况
				项目规模 (公顷)	资金来源	投资(万元)	
3	淮河北部农产品生产与矿山治理区生态修复	采煤沉陷区综合治理工程	矿山生态修复	3000	企业主体、各级财政	600000	是
		全域土地综合整治工程	国土综合整治	55560	各级财政、社会资金	100000	是
		水系连通及综合治理工程	山水林田湖草生态保护修复	——	各级财政	100000	是
		农村人居环境综合整治工程	山水林田湖草生态保护修复、国土综合整治	——	各级财政	71200	是
4	瓦埠湖洪水调蓄与水源涵养保护区生态修复	瓦埠湖水生态修复与治理工程	山水林田湖草生态保护修复	9204	各级财政	100000	是
		安丰塘生态保护与修复工程	山水林田湖草生态保护修复	3501	各级财政	70000	是
		农业面源污染综合整治工程	国土综合整治	——	各级财政		是
		农村人居环境综合整治工程	山水林田湖草生态保护修复、国土综合整治	——	各级财政	85300	是
5	江淮丘陵岗地水土保持与生物多样性保护区生态修复	林地质量提升工程	山水林田湖草生态保护修复	1300	各级财政	3400	是
		水土流失治理工程	山水林田湖草生态保护修复	8000	各级财政	1400	是

序号	重点任务	重大工程	项目类型	投入情况			平衡情况
				项目规模 (公顷)	资金来源	投资(万元)	
6	寿县新桥城镇人居环境提升区生态修复	城镇人居环境提升工程	山水林田湖草生态保护修复、国土综合整治	——	各级财政、社会资金	3000	是
		水土流失治理工程	山水林田湖草生态保护修复	1000	各级财政	100	是
7	江淮运河沿线水系连通与生物多样性保护区生态修复	江淮运河临时用地复垦工程	国土综合整治修复	1300	企业主体	20000	是
		水生态保护与修复工程	山水林田湖草生态保护修复	——	各级财政	8000	是
		沿河林带湿地建设工程	山水林田湖草生态保护修复	1200	各级财政	6000	是
		水生生物资源保护工程	山水林田湖草生态保护修复	900	各级财政	500	是
8	重要生态廊道和生态网络构建	省级生态廊道建设工程	山水林田湖草生态保护修复	——	各级财政	20000	是
		市级生态廊道建设工程	山水林田湖草生态保护修复	——	各级财政	10000	是
		县级生态廊道建设工程	山水林田湖草生态保护修复	——	各级财政	4000	是
		城镇生态廊道建设工程	山水林田湖草生态保护修复	——	各级财政	2000	是
合计				——	——	3070100	——